

Regjeringen  
v/ Statsministeren  
Postboks 8001 Dep  
0030 Oslo

Vår sak nr: 289/11 BA Arkivnr: 110 Deres ref: Dato:10.03.2011

## **STATSBUDSJETT 2012 - INNSPILL FRA NORSK TJENESTEMANNSLAG**

I forbindelse med regjeringens arbeid med statsbudsjett 2012, ønsker Norsk Tjenestemannslag (NTL) på vanlig måte å gi forbundets vurderinger og innspill på en del områder av stor betydning for offentlige tjenester og for våre medlemmer. Våre organisasjonsledd har en høy aktivitet når det gjelder innspill til statsbudsjettet, og de bidrar mer enn gjerne til at regjeringen kan dra nytte av deres kunnskap og erfaring fra arbeidet i ulike offentlige etater. Mens vi i dette brevet omtaler saker som går på tvers av flere departementsområder, vil vi også i år sende brev til enkelte fagstatsråder, med mer detaljerte beskrivelser av enkelt saker innenfor respektive departementsområder.

NTL anerkjenner at regjeringens politikk og krisepakker de siste to årene har bidratt til at arbeidsledigheten i Norge ikke har økt så mye som i andre europeiske land, og at regjeringens tiltak har bidratt til høy sysselsetting og en robust økonomi. En relativt sterk offentlig sektor har bidratt til at krisen ikke har rammet Norge like hardt som i Sør-Europa. I tillegg har selvfølgelig olje- og gassinntektene og et effektivt arbeidsliv bidratt til at vi kunne takle krisen på en tilfredsstillende måte.

Vi mener allikevel at det er viktig å finne ordninger som tøyer finansnæringen, samtidig som statlige tilsyn må styrkes for å kunne registrere problemene tidlig. Vi må få bedre forbrukerbeskyttelse og bedre omfordelingsmekanismer. Bobler i økonomien må forhindres og hullene i lovverk og regelverk som finansakrobatene benytter seg av, må tettes.

Forbundets mål for offentlig sektor sammenfaller i stor grad med regjeringens løfter om effektiv utnyttelse av ressursene i samfunnet og i å ivareta hensynet til jevn fordeling mellom ulike grupper og mellom ulike livsfaser for den enkelte. NTL er innstilt på å være konstruktive bidragsyttere i arbeidet med å innfri regjeringens løfter om at alle innbyggerne skal få gode tjenester, valgfrihet og medbestemmelse.

Av Soria Moria erklæringen fremgår det at "Regjeringen skal føre en aktiv arbeidsgiverpolitikk der ledere og ansatte spiller på lag. Vi vil videreføre lov-og avtaleverk for medbestemmelse og medvirkning. Dette bidrar til effektiv utvikling, oppgaveløsning og resultater" (Soria Moria II).

NTL beklager at disse holdningene ikke har fått god nok forankring i ledelsen av mange departementsområder, underliggende etater og virksomheter. Vi opplever at det blir stadig vanskeligere å være tillitsvalgt og at det f.eks. er vanskelig å få permisjon for å delta på kurs og opplæring som omfattes av permisjonsreglene i Hovedavtalen i staten.

Det er en stor reformtrettighet i mange statlige virksomheter. Det skyldes i stor grad usikkerhet og for dårlig medvirkning. NTL mener at offentlig sektor skal omstilles, men ikke herjes med. Regjeringen uttrykker ønske om å utvikle forvaltningen i tett dialog med de ansattes fagorganisasjoner. Nødvendig opplæring er en viktig forutsetning for at dette skal bli et konstruktivt partssamarbeid. Vi oppfordrer regjeringen til å ta tak i dette før konsekvensene blir for tydelige og uopprettelige. En måte å iverksette dette på kan være at møter i h.h.t avtaleverket nedfelles som et resultatkrav i statsbudsjettet under mål og strategier.

### **Sosial dumping**

Vi setter pris på at regjeringen de siste årene har hatt en omfattende satsing mot sosial dumping i tilknytning til de senere års arbeidsinnvandring fra Øst Europa. Innføringen av tjenstedirektivet og vikarbyrådirektivet vil svekke kampen mot sosial dumping betraktelig. NTL mener det er sterkt beklagelig at offentlige oppdragsgivere er storkjøpere av tjenester hvor lønningene dumpes. NTL forventer at det offentlige går foran i arbeidet med å etterleve regelverket. Arbeidstilsynets sanksjoner overfor kommunene må styrkes slik at tilsynet kan gripe inn med stansing og tvangsmulkt ved sosial dumping. Arbeidstilsynets viktigste virkemiddel for å bidra til at virksomheten følger opp arbeidsmiljølovens bestemmelser, er tilsyn, veiledning, premissgiving og samarbeid med andre. NTL mener det er viktig at Arbeidstilsynet får tilstrekkelig midler til videre styrking av sin virksomhet, og at en slik styrking tar utgangspunkt i alle virkemidlene, herunder styrking av trepartssamarbeidet i bransjer som er utsatt for useriøsitet og sosial dumping. Dette hjelper imidlertid lite viss ikke politiet har ressurser til å følge opp sakene raskt og effektivt.

Av områder vi mener det må føres spesielt tilsyn med kan vi nevnes: etterlevelse av lovens arbeidstids- og overtidsbestemmelser, at utleid personell har ansettelsesforhold og kontrakt etter arbeidsmiljølovens bestemmelser og innkvartering som arbeidsgiver stiller til rådighet for arbeidstaker.

### **Ufrivillig deltid**

Det må settes av tilstrekkelig med midler for å begrense ufrivillig deltid og bedre muligheten for heltid. Vi mener fortsatt at retten til heltid må lovfestes. Ufrivillig deltid rammer særlig kvinner i visse bransjer og problemet er spesielt alvorlig for de som blir værende i en deltidsstilling i lengre tid, spesielt med tanke på pensjonsrettigheter.

### **Nav**

Arbeids- og velferdsetaten er pålagt betydelige innsparinger i 2011. Som en følge av økning i IKT-kostnader og redusert tiltaksbudsjett, gjennomfører etaten krevende prioriteringer for å saldere driftsbudsjettet for 2011. Dette kan medføre bruk av minimumsbemannning, eller nedlegging av små/mindre NAV- kontorer, på samme måte som i skatte- etaten. De ansatte har allerede merket at nedtrekket i NAV-kontorene også er en belastning i forhold til partnerskapet med kommunene. Det er ikke rom for ytterligere kutt i etatens budsjetter uten at dette vil få betydelige negative konsekvenser for tjenester, brukerservice og arbeidsmiljø. NTL mener det er behov for en styrking av etatens samlede rammebudsjett.

NTL ber om at NAV gis økte rammer for gjennomføring av arbeidsmarkedstiltak. Etter at tiltaksrammene ble redusert for 2011 er ikke etaten i stand til å tilby individuelt tilpassede og hensiktsmessige tiltak til alle brukere som har behov for dette. Det er minst like ressurskrevende for NAV å følge opp brukere som ikke er på tiltak som de som er kommet over i aktive tiltak.

Derfor er budsjettnedtrekket for 2011 som følge av redusert antall tiltaksplasser dobbelt skadelig. Det ble færre på tiltak og økt ressursbehov. NTL foreslår en opptrapping av tiltakene med 12 000 plasser hvorav 2 500 ordinære. Etaten selv antar at dette vil tilsvare et ekstra administrativt ressursbehov på ca 400 stillinger.

NTL mener at man bør gå tilbake til systemet med overslagsbevilgning og at tiltaksbudsjettet settes opp i to poster slik at de med størst bistandsbehov sikres hjelp.

### **Skatteetaten**

Det er positivt at skatteetaten de siste par årene har fått øremerkede midler til spesielle områder, bl.a. til styrking av kontrollen mot de større skatteunndragelsene og svart økonomi. NTL vil imidlertid presisere at de øremerkede midlene ikke løser etatens utfordringer når det gjelder saksbehandlingstider, økt kvalitet i oppgaveløsningen samt likebehandling av skattyterne. Rammekutt og gevinstrealiseringer har sammen med kostnadsøkninger ført til at antall ansatte er for få i forhold til arbeidsoppgavene etaten er satt til å utføre. NTL mener at Skatteetaten bør styrkes.

Dersom etaten skal kunne utføre jobben med å sikre et finansielt hovedgrunnlag for offentlig virksomhet, må det i tillegg brukes ressurser på utvikling av IT-systemer og foretas en vesentlig styrking av Skatteetatens driftsbudsjett. Dette er nødvendig. Dersom driftsbudsjettet reduseres ytterligere, frykter NTL at dette vil føre til redusert kvalitet på oppgaveløsningen, med tilhørende reduksjon i skatteinntekter, lengre saksbehandlingstider og økende forskjellsbehandling av skattytere.

Vi ønsker lykke til med arbeidet.

Med hilsen  
NORSK TJENESTEMANNSLAG

John Leirvaag  
Forbundsleder

Berit Asker