

Justis- og beredskapsdepartementet
v/Statsråd Faremo
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Vår sak nr:258/12 BA

Arkivnr: 110

Deres ref:

Dato:27.02.2012

STATSBUDSJETT 2013 INNSPILL FRA NTL

NTL ønsker med dette å gi Justisdepartementet innspill og krav til arbeidet med statsbudsjettet for 2013 når det gjelder området Samfunnssikkerhet og Beredskap og Politiet

DIREKTORATET FOR SAMFUNNSSIKKERHET OG BEREDSKAP

Direktorat må som alle andre prioritere sine midler strengt for å løse alle oppgavene de er pålagt. Vi mener derfor at det er viktig at statsbudsjettet gir tydelige føringer overfor det som er sentrale utfordringer for DSB, Sivilforsvaret og Norges Brannskole.

EL-REGIONENE

Samfunnssikkerhet og beredskap erfarer at det er vanskelig å rekruttere personell med tilstrekkelig kompetanse til spesielt tilsyn på el siden. NTL mener det bør settes av ekstra midler til el-regionene med tanke på å rekruttere og beholde kvalifisert arbeidskraft.

SIVILFORSVARET

Sivilforsvaret har store utfordringer som troverdig forsterkningsressurs. I 2011 fikk Sivilforsvaret en ekstratildeling på 30 millioner, som ble brukt til materiell. Det er et gap mellom det som ble foreslått i St.m. 22 (2007-2008) og det som ble bevilget. Bevilgingene er brukt til innkjøp av nye innsatsbekledning til mannskaper i Sivilforsvaret. Så langt er 17 Sivilforsvarsdistrikter dekket, men det gjenstår fortsatt å bekle 3 Sivilforsvarsdistrikter.

Det er ikke avsatt midler for at alle avdelinger i Sivilforsvaret kan øves i 2012. Det er heller ikke rom for å omdisponere midler innenfor rammen til direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap. Dette fører til at Sivilforsvaret som en ekstraressurs til samfunnet gradvis fratras sin evne til å løse de oppdragene de skal ha. NTL krever at nødvendige midler til sivilforsvaret øremerkes i statsbudsjettet.

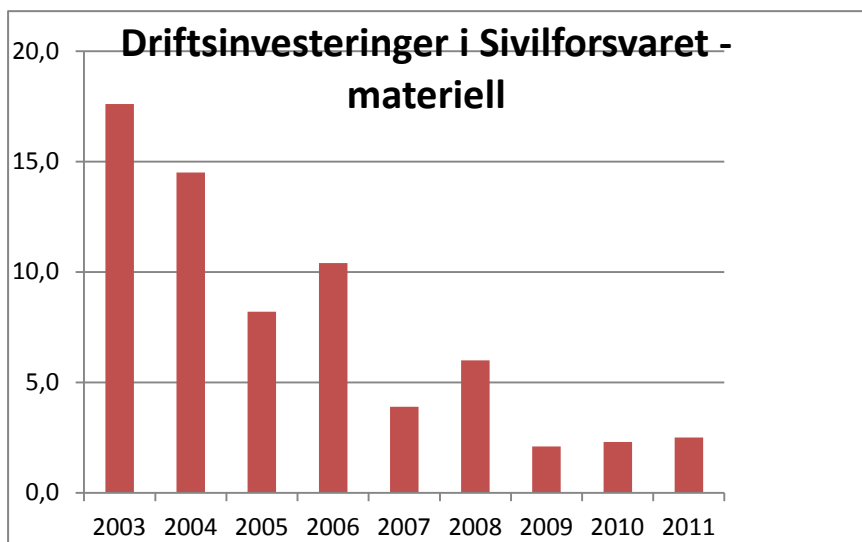
1.januar 2011 ble lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret innført. Det er allikevel stor usikkerheter om praktiseringen, fordi de

sentrale forskriftene ikke er klare. NTL krever at forskriftene ferdigstilles og at det avklares om disse medfører at det må tildeles ytterligere bevilgninger.

Tildelingen til DSB går i store trekk til ordinær drift. Det blir lite igjen til kompetanseøkning og fornying av materiellet i Sivilforsvaret.

Vi krever at bevilgningen til Sivilforsvaret skilles ut som et eget kapittel, for å synliggjøre ressursene som DSB skal bruke på Sivilforsvaret. Det vil også gi bedre innsyn i prosessen mot Sivilforsvaret som statens ressursforsterkning.

Tabellen nedenfor gir et bilde over driftsinvesteringer foretatt siden 2003. (Investeringer av ny innsatsuniform inngår ikke i oversikten). Som det fremgår av oversikten har de siste tre årene vært marginalt med driftsinvesteringer.



Over tid, har det utviklet seg en situasjon hvor utskrevne mannskaper i Sivilforsvaret blir vesentlig lavere lønnet enn tjenestepliktige mannskaper fra bl.a. HV når de er ute på samme tjeneste. Dette har vi sett gjentatte ganger f.eks. ved Utøya og skogbrannbekjempelse. NTL krever at disse skjevhetene rettes opp.

NORGES BRANNSKOLE

I likhet med andre avdelinger i DSB, berøres Norges Brannskole når pris og lønnsvekst øker mer enn bevilgningene.

I 2012 har Norges Brannskole store utfordringer med å utdanne deltidsmannskaper i kommunale brannvesen, noe som staten har gitt alle kommuner pålegg om å gjennomføre i henhold til "Forskrift av 26. juni 2022 nr. 729 – organisering og dimensjonering av brannvesen". Pga budsjettsituasjonen har ikke Norges Brannskole mulighet til å gjennomføre tilstrekkelig antall kurs, noe som igjen medfører redusert beredskap i de lokale brannvesen.

Norges Brannskole har et behov for å investere midler i oppgradering og utvikling av sitt øvingsfelt, for fortsatt å være den fremste ressursen innenfor brannutdanning i Norge. NTL ønsker ikke at brannmenn ikke får den utdanning de burde fordi det er redusert kvalitet på og mangler ved øvingsfasilitetene ved Norges Brannskole.

NTL krever at det avsettes midler til en forsvarlig drift, oppgardering og utvikling av øvingsfeltet og ferdigstilling av nytt internat i 2013.

POLITI OG LENSMANNSETATEN

Politiet har etter 22/7-11 sett en endring i etaten, som godt kan eksemplifiseres ved endringen av navn fra Justis- og Politidepartementet til Justis- og Beredskapsdepartementet.

NTL er bekymret for at den brutaliseringen som terrorhandlingene var eksempel på, endrer retningen norsk politi går i. Spesielt med henblikk på den kommende stortingsmeldingen om Politiet Politimeldingen/Resultatreformen. NTL frykter en mer ensidig prioritering av operativ tjeneste.

ETATSSTYRING

NTL ønsker også å uttrykke bekymring ovenfor en økende tendens man ser i justissektoren, så vel som i andre etatsområder. Hel og delvis adaptasjon og implementering av modeller og metodikk utviklet for privat næringsliv, og/eller for samfunn som er politisk, geografisk og kulturelt totalt forskjellig fra vårt samfunn.

Modellene vi har særs dårlige erfaringer med, er basert på stordrifts bedrifter med utelukkende kostnadsoptimalisering og effektivisering som mål. Eks LEAN-metoden/ NY-modell. NTL mener man på sikt KAN komme til å se uønskede konsekvenser ved hel/delvis adaptasjon av slike modeller i etater, herunder politiet, hvor kvaliteten på tjenesten og løsning av den faktiske samfunnsoppgaven må ha forrang, selvfølgelig innenfor fornuftige og ansvarlige økonomiske rammer. Modellene som delvis og helt blir vurdert innført i etaten er ikke i tilstrekkelig grad analysert med tanke på verken kvalitativ eller kvantitativ analyse som er tilpasset den norske modellen.

Dette kan eksemplifiseres gjennom **1 Linjeprosjektet**, hvor bakgrunns materialet utelukkende har bestått av en kvantitativ analyse.

SIVILT ANSATTE

NTL mener man best styrker den operative delen av politiet ved å tilsette flere sivilt ansatte.

I tilknytning til Driftsanalyse av politi- og lensmannsetaten (*Justisdepartementets oppdrag til Politidirektoratet 180209*) ble det nedsatt en gruppe som utarbeidet rapport om *"Politiets behov og bruk av personell med annen kompetanse enn politihøgskole"*. Denne rapporten konkluderte med at sivile kan utføre oppgaver for å få frigjort operativt

personell. I 2009 ble det også opprettet 460 sivile stillinger i denne sammenheng.

NTL har fått tilbakemeldinger om at en del av disse stillingene i dag holdes ledig blant annet for å saldere budsjettene etter oppgradering av IKT-systemer. NTL er bekymret for at dette vil medføre at enda flere av de sivile stillingene på sikt blir holdt ledig på grunn av prioritering av operative oppgaver.

Kriminalitetsbildet tilsier at etaten i nær fremtid vil ha bruk for annen og utvidet kompetanse enn politihøgskole, f.eks. innenfor IKT, økonomi, ulike samfunnsvitenskaplige områder og analyse. NTL er bekymret for at trange driftsbudsjett rammer rekrutteringen av denne kompetansen. Det er et problem at dette sivile bemannings- og kompetansebehovet er vanskelig å dekke inn, fordi nesten alle midler bindes opp i investeringer i - og øking av operativ tjeneste.

NTL ser positivt på at det er bevilget penger for at politihøgskolestudentene som er ferdig i 2012 skal få tilbud om jobb i etaten. Vi vil likevel påpeke at en økning i antall polititjenestemenn vil medføre krav til økt saksbehandlingskapasitet og økte ressurser til administrasjon i politiets del av straffesakskjeden, og politiets andre forvaltnings og administrasjonsområder.

Sivilt ansatte har overtatt og bør brukes mer til oppgaver som skranketjenester i politivakt, avhør av melder, etterforskning av straffbare forhold på nettet med mer. Dette er prøvd i Sverige, med positive resultater.

Der har sivile etterforskere ansvar for typiske mengdekriminalitetssaker, "hverdagskriminalitet av enkel beskaftenhet". Oppgaver de utfører er blant annet avhør, åstedsundersøkelse, DNA-prøvetaking innenfor sakstypene bedrageri, tyveri, legemsbeskadigelse, mishandling, seksuelle overgrep og familievold. I Norge utfører sivile i dag til en viss grad oppgaver innen operasjonssentral, publikumsmottak/politipost/vakta, arrest og grensekontroll samt oppgaver (saksbehandling) innenfor straffesak, forvaltning og påtale. Eksempelvis er det ved Majorstua politistasjon frigjort en bilpatrulje i døgnet ved at sivile har overtatt publikumsbehandlingen på bortimot alle nivåer i vakta. Tilbakemeldingene fra Majorstua er at både ledere og ansatte ser på den valgte løsningen som positiv for publikum og den totale ressursutnyttelsen.

NTL har også medlemmer som er ansatt som tverrfaglig ungdomsrådgiver, har begrenset politimyndighet, kjører politibil med sirene, utfører oppsøkende forbyggende og delvis operativ tjeneste, rykker ut ved hendelser, og har også tett samhandling med andre relevante etater, som skole, barnevern, helsevesen ol.

NTL mener god ressursutnytting vil være å opprette tilsvarende utdanning (som i Sverige) og stillinger for sivile i norsk politi. Dette gir bl. a. muligheter for en raskere og bedre prioritering av hverdagskriminalitet.

ORGANISERING

NTL er kjent med at det i flere politidistrikter (bla Telemark, Agder, Troms) pågår omorganisering av driftsenhetsstrukturen som blant annet medfører hel og delvis nedleggelse av lensmannskontorer. Vi erfarer at våre tillitsvalgte er tatt med i prosessen med organisasjonsendringer som kan ha stor betydning for våre medlemmers arbeidsvilkår.

NTL ber om at det presiseres at lover og avtaler i arbeidslivet overholdes, også her.

NTL er bekymret for ensidig fokus på effektivisering og besparing i etaten. Det skapes et press for utfasing av spesielt sivile oppgaver innenfor forvaltning, administrasjon, renhold, post og bud, regnskap m. m. Man ser av rapporteringen fra A1 som er grunnlagsdokumentasjonen for Politimeldingen at **outsourcing og sentralisering** av tjenestene nevnt ovenfor er anbefalt. Outsourcing pågår i økende grad i etaten, og underkontraktering er en faktor som NTL mener etaten bør være varsom med. NTL krever sentrale føringer om outsourcing av tjenester og underkontraktering i Politiet.

DOMSTOLSADMINISTRASJONEN

Saksavviklingsstatistikken for 2011 dokumenterer at saksveksten domstolene opplevde fra 2008 til 2009 ikke var midlertidig, men at antall saker har stabilisert seg på dette høye nivået. Dette gjelder spesielt ressurskrevende saker. NTL krever at bevilgningene økes i forhold til antall - og kompleksitet i sakene.

Domstolene ble i 2011 styrket med 40 mill for å håndtere økte saksmengder, kompetanseutvikling og ITK-satsing. Statsbudsjett i 2012 har imidlertid en reduksjon på 7,5 mill kr. NTL frykter nå at budsjettene reduseres ytterligere i 2013. En slik budsjettreduksjon vil innebære bemanningsreduksjoner og vil gi betydelige negative konsekvenser for saksavviklingen i tingrettene og lagmannsrettene.

NTL krever at det bevilges kr 25 mill allerede i revidert budsjett 2012, for å styrke bemanning og IKT. Evt at driftsbudsjettet for 2013 styrkes vesentlig.

Med hilsen
NORSK TJENESTEMANNSLAG

Anita Busch

Berit Asker