

Til Regjeringen  
v/statsminister E. Solberg

Vår sak nr: 2014-AR-00702Arkivnr:

Deres ref:

Dato:24.02.14

## **STATSBUDSJETT 2013- INNSPILL FRA NTL**

NTL ønsker med dette å gi Regjeringen innspill og krav til arbeidet med statsbudsjettet for 2013. Vi bygger på vedtatt politikk og tilbakemeldinger fra en bred og representativ medlemsmasse innen forvaltningen.

For å motvirke arbeidsledighet og utvikle velferdsstaten er det viktig at regjeringen holder ett høyt nivå på bemanning, investeringer og vedlikehold i offentlig sektor. NTL ber regjeringen prioritere arbeidet med å skape et arbeidsliv hvor ansatte har faste og trygge arbeidsforhold.

NTL mener at omfang og utførelse av offentlige tjenestetilbud skal være de folkevalgtes ansvar, og skal fortsatt løses ved bruk av offentlig ansatte. Reformen må fullfinansieres.

Vi har prioritert følgende temaer som vi ønsker regjeringens hjelp til å finne gode løsninger på er:

### **1. Virksomhetsutvikling og medbestemmelse**

Vi erfarer at organisering av offentlig sektor med bruk av oppsplitting og funksjonsorganisering med regionalisering/sentralisering av oppgaver har flere uheldige konsekvenser. En av disse er at man får en styrings/ledelsesstruktur som svekker ansattes rettigheter og forringer arbeidsmiljøet.

I en undersøkelse om medbestemmelses kår i Skatteetaten, viser det seg at ledere med beslutningsmyndighet og personalansvar (stadig oftere) fysisk befinner seg et annet sted enn de medarbeiderne de er satt til å lede. Dette gjør at ansatte ikke opplever at de får utøvd sin rett til medbestemmelse, noe som svekker arbeidsmiljøet og beslutningsprosessene i etatene. Vi ser i tillegg vi en trend hvor tillitsvalgte presenteres for beslutninger framfor å bli tatt med i beslutningsprosessene. (DeFacto 3:11)

NTL mener at partsamarbeid og bedriftsdemokrati slik det er beskrevet i hovedavtalen i Staten, er vesentlig for å nå de mål vi har for offentlig forvaltning.

Det er bekymringsfullt at etatene fysisk organiserer seg bort muligheten til å innfri hovedavtalens intensjoner.

### **2. Bruk av midlertidig tilsetting**

Omfanget av midlertidig tilsetting er økende i Staten. Vi krever at

forvaltningen gis klare signaler om at all bruk av midlertidig tilsetning skal ha rettsgyldig grunnlag, dvs at ulovlig bruk av midlertidig tilsetning ikke aksepteres. En del midlertidige tilsettingsforhold kan ha lovlig hjemmel og være saklig begrunnet, men likevel være "uønsket" ut fra personalpolitiske hensyn. NTL ber regjeringen om å bidra til at fast tilsetning skal være hovedregel i Staten.

Det bør lokalt iverksettes systematisk opplæring for å sikre nødvendig kunnskap om grunnlag og premisser knyttet til midlertidig tilsetning.

### **3. Konsulentbruk i staten**

NTL er bekymret for den store bruk av konsulenter i staten. Eksterne konsulenter leies inn for å bidra med leder- og prosesstøtte i statlige virksomheter. Mange av disse konsulentbyråene har liten eller ingen erfaring fra partsamarbeidet og styringsutfordringene i offentlig sektor. Tillitsvalgte opplever at konsulentenes inntog kan forringe ansattes rett til medbestemmelse generelt -og spesielt i endringsprosesser, noe vi mener er svært uheldig.

Det er også stort forbruk av IKT-konsulenter i statlige virksomheter. NTL mener drift og utvikling av IKT-systemer er en del av statlige virksomheters drift. Vi vil advare mot at forvaltningen gjør seg avhengig av eksterne konsulenter til så sentrale driftsoppgaver som IKT. (Fafo-rapport 2010:10)

### **4. Innføring av periodisert regnskap**

NTL stiller seg undrende til en ukritisk frivillig innføring av periodiseringsprinsipp i statlige regnskap. Periodisering i virksomheter som ikke driver forretning (som NAV) har etter vår mening flere uheldige sider. Fokus vris fra forvaltningens samfunnsoppdrag – til diskusjoner om økonomiske forhold som kun har til hensikt å tilfredsstille krav til periodisering av regnskapene. Den enkelte virksomhet påføres betydelige ekstrakostnader med å verdsette sine eiendeler og etablere avskrivningsrutiner. Periodiserte regnskap gir i tillegg dårligere innsyn i virksomhetenes økonomiske forhold og disponeringer.

NTL mener at denne periodisering av regnskap presser offentlig sektor til å ta i bruk ressurskrevende internfakturerings og mer utskilling og privatisering.

### **5. Likestilling**

Statlig virksomheter skal rapportere om status for likestilling i sine virksomheter. NTL har gjennomgått rapportene gitt i 2011, og ser at flere departementer gir gode statistikker for likestilling i departement og underliggende enheter. Vi krever at tilsvarende god og informativ rapportering gjøres gjeldende i alle departementsområder.

NTL møter problemer med å få innsyn i ansattes lønns- og arbeidsvilkår i flere av statsforetakene, og andre virksomheter hvor Offentleglova er gjort gjeldene. Vi ber regjeringen bistå oss i arbeidet med å bekjempe holdninger for hemmelighold av ansattes lønns- og arbeidsforhold. Gis vi ikke innsyn i slike disse opplysningene, vil vi heller ikke kunne si hvor vi må sette inn støtet for å hindre diskriminering.

## **6. Arbeidstid**

NTL mener kravet fra høyresiden og flere arbeidsgiverorganisasjoner om oppmykning av arbeidsmiljølovens bestemmelser – særlig om arbeidstid – må imøtegås. Dagens krav til fleksibilitet og tilgjengelighet, effektivitet og endringstakt, gjør at lovens vernebestemmelser er nødvendige. Medisinsk forskning har gitt oss kunnskap om økt risiko for skader, sykdom og ulykker, særlig ved lange arbeidsperioder, nattarbeid og skiftarbeid. Dette er kunnskap vi ikke kan se bort fra. NTL ber om regjeringens fortsatte støtte til å opprettholde dagens arbeidsmiljølov og i mest mulig grad sørge for at vi har vernebestemmelser i lov- og avtaleverk.

NTL ønsker selvsagt at offentlige tjenestene er best mulig. Men det er bemanningsmangel, ikke arbeidsmiljøloven, som er den største trusselen mot kvalitet og kvantitet på de offentlige tjenestene.

## **7. Lærlinger i staten**

Det er et klart mål å øke antall lærlinger i staten sammenlignet med 2011. Virksomheten skal i årsrapporten rapportere både om hvilke lærefag som vurderes som aktuelle, og status for antall lærlinger fordelt på lærefag.

NTL mener at det burde vært gitt et pålegg om å ta inn lærlinger ut i fra etatens størrelse, ikke kun et ønske om rapportering.

## **8. Boligpolitikk**

NTL er glad for at regjeringen har prioritert å bygge flere studentboliger. Den lave dekningsgraden av studentboliger i regi av studentsamskipnadene driver prisene på det private leiemarkedet til et uansvarlig nivå i de store studentbyene. Samtidig som antallet nye studentboliger må økes til 1500 årlig, må en også ta hensyn til studentsamskipnadenes behov for økt egenkapital til byggeprosjekter og merutgifter knyttet til vedlikehold.

NTL er bekymret for utviklingen i boligmarkedet. Prisspalloppen er spesielt en utfordring for unge og førstegangsetablerere. En boligpolitisk utfordring er at det bygges for få nye boliger, og at de som bygges er i en slik prisklasse som utelukkende henvender seg til de som allerede er etablert i boligmarkedet. Denne innretningen på nybyggingen driver også opp prisene på brukte boliger. Vi krever at kommunene må stimuleres til å bygge flere boliger og legge

sosiale perspektiver til grunn. Det må stilles krav til utbyggere om at en del av boligene skal være tilpasset førstegangsetablerere med begrenset kjøpekraft.

Vi mener også Husbanken må styrkes og igjen gjøres til en sentral aktør generelt for å øke boligbyggingen – og spesielt for å øke den sosiale boligbyggingen. Ordningene med startlån må utvides og gjøres tilgjengelig for flere.

Vi vil også i år sende brev til enkelte fagstatsråder med mer detaljerte beskrivelser av enkelt saker og krav innenfor respektive departementsområder.

Lykke til med arbeidet

Med hilsen  
NORSK TJENESTEMANNSLAG



John Leirvaag



Anita Busch