

Kunnskapsdepartementet
v/ forskning- og høyere utdanningsminister Iselin Nybø
Postboks 8007 Dep.
0030 Oslo

Vår sak nr.: 2017-SI-00098

Dato: 6.2.2018

INNSPILL TIL STATSBUDSJETTET FOR 2019

Norsk Tjenestemannslag (NTL) vil med dette komme med våre innspill til statsbudsjettet for 2019. NTL organiserer rundt 32.500 medlemmer i staten og tilknyttete virksomheter.

Effektiviseringskutt

På lik linje med resten av staten må UH-sektoren gjennomføre avbyråkratiserings- og effektiviseringskutt for femte år på rad. I 2018 må sektoren kutte 164 millioner, i tillegg kuttet 9,7 millioner som følge av overgang til digital post. De siste tre årene har sektoren gjennomført kutt på 830 millioner kroner.

Regjeringen velger å dytte avbyråkratisering og effektivisering ned til institusjonene på den ene siden, mens de på den andre siden gjennom flere år har nye forventninger innen forskning og utdanning som har administrative konsekvenser som trekker i motsatt retning. Det å bygge opp forskerstøtte for å bidra til at forskerne får forske og undervise er tilsynelatende byråkratisering, men er nødvendig for effektiviseringen og for å innfri regjeringens krav om å hente inn EU-midler og ekstern finansiering. Som følge av flere studieplasser trengs det flere studiekonsulenter og vitenskapelige ansatte for å sørge for at studiekvaliteten fortsatt er god.

Ved en rekke universitet og høyskoler er det nå satt i gang prosesser for å effektivisere, dette rammer forskningen, undervisningen - og kutt rammer støttetjenestene.

Avbyråkratiseringskutt har ikke ført til at selve oppgavene har forsvunnet, det er kun studie eller forskningskonsulenten som gjorde oppgavene som er borte eller sentralisert - langt fra både student og professor. Konsekvensen er at studenten og professoren nå selv må ta over administrasjonsoppgaver, som står i motsetning til forventningene om i «Kvalitetsmeldingen».

Når oppgavene øker samtidig som bemanningen på de såkalte driftsoppgavene reduseres, skaper dette et stort arbeidspress på de ansatte. Samtidig finnes det ikke overskudd i organisasjonen til å ta tak i løpende forbedringer som fram til nå har vært gjort også innenfor driftsoppgaver. Vi frykter at osthøvelkuttet gjør at vår evne til videreutvikling og effektivisering svekkes, stikk i strid med det som er regjeringens uttalte mål.



Utviklingsavtaler

Regjeringen har varslet at finansiering av utviklingsavtaler kommer i statsbudsjettet fra 2019. Fra 2019 vil alle institusjoner ha en slik avtale. Intensjonen med disse avtalene er at de skal bidra til den faglige utviklingen ved institusjonene, være instrument for å løfte saker eller områder der styret og ledelse er behov for særskilt oppmerksomhet. De skal også være et virkemiddel for nasjonal koordinering. NTL har i likhet med store deler av sektoren vært fornøyd med at det ikke har vært knyttet midler til utviklingsavtalene. Ønske regjeringen har om å knytte midler til avtalene møtes med sterk skepsis i sektoren. Her vil være mer lønnsomt for regjeringen å lytte til sektoren som i stor grad mener at avtalene skal være uttrykk for en ønsket utviklingsretning, i stedet for at det skal bli flere måleparametere som tar fokuset bort fra oppgavene og over til ytterligere rapporteringskrav og ytterligere konkurranse om midlene.

Store deler av finansieringen i UH-sektoren er allerede knyttet til måleindikatorer og tellekanter, der alle konkurrerer om midler – både i forskningen og nå i undervisningen. NTL forventer at utviklingsavtalen følges opp med sektoren fremover.

Finansiering av høyere utdanning og forskning

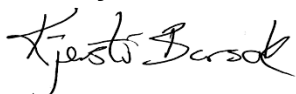
NTL krever at en større del av finansieringen gis som basisbevilgning for å gi virksomhetene rom for å gjøre egne strategiske prioriteringer. Basiskomponenten må økes på bekostning av den resultatbaserte delen. En god basisfinansiering er en forutsetning for at virksomhetene skal oppfylle sitt samfunnsoppdrag, og levere god kvalitet i forskning og utdanning. At friske midler knyttes til resultat fremfor basis er en utvikling NTL ikke støtter.

Bevaring av studiesteder og campusutvikling

NTL viser også til at som følge av strukturreformen at det nå pågår diskusjon ved flere av de sammenslåtte institusjonene om nedleggelse av studiesteder og fagområder. NTL viser til sektormål 3 i nasjonale styringsparametere for 2018 at «Utdanningstilbudet skal legge til rette for god tilgang til nødvendig arbeidskraft og kompetanse i alle deler av landet. God tilgang innebærer ikke bare geografisk nærhet (..), Regjeringen vil at alle skal ha tilgang til høyere utdanning og at det skal være mulig for alle å ta høyere utdanning.» NTL oppfatter at dette målet med de endringer som er gjennomført i sektoren i det siste medfører tvert imot at høyere utdanning er i ferd med å bli tilgjengelig for færre.

I årets forslag til statsbudsjett er det lagt inn en bestilling til institusjonene hvor de skal redegjøre for campusplaner, vedlikehold og bruk av bygg. Statsbygg skal kartlegge bruken av bygg. NTL forventer at arbeidet med organisering av sektorens bygg ikke resulterer i et forslag i statsbudsjettet, men får en egen prosess og vedtak. Til grunn for disse vurderingene må ligge at bygningsforvaltningen er meget god i dag, og at kontroll over bygg har nær sammenheng med prioriteringer innenfor forskning og utdanning.

Med vennlig hilsen
Norsk Tjenestemannslag



Kjersti Barsok
1. nestleder