

Finansdepartementet
v/statsråd Sigbjørn Johnsen
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Vår sak nr:397/12 BA

Arkivnr: 110

Deres ref:

Dato:29.02.2012

STATSBUDSJETT 2013 - INNSPILL FRA NORSK TJENESTEMANNSLAG

NTLs innspill baserer seg på en bred høringsrunde blant våre mange tillitsvalgte og det erfaringsgrunnlag NTL har som den største fagforening i Staten. Vi vil først fokusere på generelle forhold før vi kommer med våre krav for Skatteetaten spesielt.

Uheldige effekter av statens fornyingsarbeid

Organisering av offentlig sektor med bruk av oppsplitting og funksjonsorganisering med regionalisering/sentralisering av oppgaver har flere uheldige konsekvenser. En av disse er at man får en styrings/ledelsesstruktur som svekker ansattes rettigheter.

I en undersøkelse om medbestemmelses kår i Skatteetaten, viser det seg at ledere med beslutningsmyndighet og personalansvar (stadig oftere) fysisk befinner seg et annet sted enn de medarbeiderne de er satt til å lede. Dette gjør at ansatte ikke opplever at de får utøvd sin rett til medbestemmelse, noe som svekker arbeidsmiljøet og beslutningsprosessene i etatene. Vi ser i tillegg en trend hvor tillitsvalgte presenteres for beslutninger framfor å bli tatt med i beslutningsprosessene. (DeFacto 3:11)

NTL mener at partsamarbeid og bedriftsdemokrati slik det er beskrevet i hovedavtalen i Staten, er vesentlig for å nå de mål vi har for offentlig forvaltning. Det er bekymringsfullt at etatene fysisk organiserer seg bort muligheten til å innfri hovedavtalens intensjoner.

Fornyingsarbeidet i staten som initieres av finansdepartementet må også underbygge *disse* verdiene.

Periodiseringsprinsipper

NTL stiller seg undrende til en frivillig innføring av periodiseringsprinsipp i statlige regnskap. Periodisering i virksomheter som ikke driver forretning har etter vår mening flere uheldige sider. Fokus vris fra forvaltningens samfunnsoppdrag – til diskusjoner om økonomiske forhold som kun har til hensikt å tilfredsstille krav til periodisering av regnskapene. Den enkelte virksomhet påføres betydelige ekstrakostnader med å verdsette sine eiendeler og etablere avskrivningsrutiner. Periodiserte regnskap gir i tillegg dårligere innsyn i virksomhetenes økonomiske forhold og disponeringer.

NTL frykter videre at periodisering av regnskapene presser offentlig sektor til å ta i bruk ressurskrevende internfakturering og mer utskilling og privatisering av oppgaver og tjenester.

Skatteetaten budsjettkapittel 1618

Skatteetaten har de senere årene gjennomført et av de større omstillingsprosjektene i norsk statsforvaltning. Enheter er slått sammen, kontorer lagt ned, nye datasystemer er utviklet og tatt i bruk. Måten skatteveiledningen, ligningsbehandlingen og kontrollvirksomheten gjennomføres er endret. Ytterligere nedleggelse av kontorer er gjennomført dels i 2011 og dels i 2012. På den måten vil myndighetene gjøre Skatteetaten "mer robust, fleksibel, slagkraftig og effektiv".

NTL mener at arbeidet for å redusere omfanget av skatteunndragelser skal stå sentralt i Skatteetatens arbeid. I tillegg er det, som Riksrevisjonen påpeker behov for å redusere saksbehandlingstidene på spesielt likningskontroll av næringsdrivende og selskaper. Da er det viktig at Skatteetaten har tilstrekkelig kontroll- og saksbehandlingsressurser.

IKT investeringer og gevinstrealisering

Innføring av elektroniske løsninger gjør at skatteetaten i dag bruker en betydelig del av sine ressurser til å vedlikeholde og videreutvikle IKT systemer. I forslaget til statsbudsjettet for 2012 videreføres dette arbeidet, blant annet gjennom modernisering av grunnlagsdata og utviklingen av en løsning for elektronisk skattekort. Dette er bra og en ønsket utvikling, blant annet for å redusere næringslivets kostnader ved rapportering til offentlige myndigheter.

Men de øremerkede bevilgningene er ikke tilstrekkelig for å gjennomføre disse utviklingsaktivitetene. Av den grunn må det i tillegg brukes midler og ressurser fra det ordinære driftsbudsjettet som burde vært brukt til driftsoppgaver, samt til ulike kontrollaktiviteter.

Skatteetaten har ikke ressurser til og både å videreutvikle og etablere nye elektroniske løsninger, redusere saksbehandlingstidene, utvikle nødvendig kompetanse og styrke kontrollressursene samtidig. Mye av dette skyldes at det de senere årene er foretatt reduksjoner i Skatteetatens driftsbudsjett (gevinstrealiseringer) som følge av at nye elektroniske løsninger er utviklet og tatt i bruk. Men det skyldes også at omfanget av og kompleksiteten i oppgavene øker, og betydelig økning i kostnader ved vedlikehold av tekniske løsninger.

Det er etter vår mening avgjørende at skatteetatens budsjett styrkes vesentlig dersom etaten skal kunne utføre det samfunnsoppdraget og de oppgavene etaten er satt til å gjøre med nødvendig kvalitet, samtidig som nødvendig utvikling og modernisering av IT-systemer foretas.

NTL krever at frigjorte ressurser og nytteeffekter som følge av gevinstrealiseringer i 2012 reanvendes i Skatteetaten. Vi ber om at driftsbudsjettet økes med kr 28 mill.

Konsekvensene ved eventuelle økte innsparingskrav for Skatteetaten i 2013 vil bli dramatiske. Skatteetaten genererer vesentlige midler til finansiering av fellesskapet. En ytterligere reduksjon i Skatteetatens budsjetttrammer vil ikke la seg gjennomføre uten at den påvirker etatens resultater, servicenivå og oppgaveløsning, herunder å møte omfanget av skatteunndragelser på en mer offensiv måte. Likeledes vil nødvendig utvikling av Skatteetaten som en moderne serviceetat bli hemmet, herunder den nødvendige modernisering av IT-porteføljen. I ytterste

konsekvens frykter vi at økte innsparingskrav kan gjøre det nødvendig for etaten å foreta bemanningsreduksjoner gjennom oppsigelser.

Arbeidsinnvandring

Finanskrisen har ført til en sterk økning i arbeidsledigheten i de fleste europeiske land. Unntaket er Norge som ikke kan utelukke en betydelig økning i arbeidsinnvandringen i årene som kommer. For Skatteetaten medfører dette betydelige utfordringer, blant annet i forhold til registrering av arbeidsinnvandrerne og oppfølging av skattemessige forhold som disse medfører.

Dette vil føre til at prioriteringen blant saker som ledere, saksbehandlere og revisorer i Skatteetaten må foreta, bli enda strengere i årene fremover. Siden antall saker og kompleksiteten i dem øker, frykter vi at enda flere saker som kunne gitt betydelige skatteinntekter til stat og kommune vil måtte henlegges.

At statskassa går glipp av skatteinntekter er en ting. Men disse prioriteringene gjør at det blir tilfeldig hvilke skattytere som faktisk betaler den skatten de er pålagt i følge den Skatteloven som Stortinget har vedtatt. Det er etter vår mening beklagelig, og er en utvikling som svekker legitimiteten til skattesystemet og til Skatteetaten, og kan svekke borgernes skattemoral.

Lykke til med arbeidet.

Med hilsen
NORSK TJENESTEMANNSLAG

Anita Busch

Berit Asker