

Arbeidsdepartementet
V/ Statsråd Anniken Huitfeldt
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

Vår sak nr: /13 BA

Arkivnr: 110

Deres ref:

Dato: 01.03.2013

STATSBUDSJETT 2014 - INNSPILL FRA NTL

Vi ønsker med dette å gi innspill til statsbudsjettet 2014 for Arbeidsdepartementet. Våre innspill bygger på vår politikk og tilbakemeldinger fra en bred og representativ medlemsmasse innen forvaltningen.

NTL forventer at regjeringen vil foreslå sosiale tiltak som sikrer at de som står utenfor arbeidslivet ikke havner i relativ fattigdom. Vi er bekymret for det økende gapet mellom de fattigste og de rikeste i Norge. Vi forventer at det tas grep for å motvirke de økende inntektsforskjellene og vi forventer at dette skjer i løpet av inneværende stortingsperiode.

Vi har noen spesifikke krav for NAV og Arbeidstilsynet. (Kravene er ikke satt i prioritert rekkefølge).

NAVs - driftsbudsjett – IKT

NAV er stadig i utvikling og reformprosessen som startet med etableringen av NAV i 2006 er ikke helt i mål. Utfordringene på IKT-området er fortsatt meget krevende og moderniseringen oppleves ikke som fullfinansiert. Det overføres en stadig større andel av NAVs driftsbudsjett til kostbart vedlikehold og drift av de gamle IKT-systemene.

NTL mener det er urimelig at førstelinjen og brukeroppfølging skal lide for underbudsjettering av IKT systemer. NTL ber derfor om at rammen til vedlikehold og drift av de gamle IKT- systemene økes og at tildelingen til Moderniseringsprogrammet minst opprettholdes på 2013-nivå justert for lønns- og prisvekst.

NAV - oppfølgingsområdet

Etaten har store utfordringer på oppfølgingsområdet. Innføring av en ny standard for brukeroppfølging vil føre til større krav om at etaten styrker dette området. Ordningen med arbeidsavklaringspenger (AAP) har nå fungert i tre år. Mange har vært i ordningen siden den ble innført og vil snart ha brukt opp rettighetene til arbeidsavklaringspenger i inntil 4 år. Denne gruppen vil ha behov for en ekstra oppfølgingsinnsats fra NAV.

Oppfølging av sykemeldte er et sentralt virkemiddel for å redusere lengden på sykefraværet og motvirke utstøting fra arbeidslivet. Det må legges vekt på å sikre god kvalitet i behovs- og arbeidsevnevurderingene, samt å sikre at det er god sammenheng mellom behov og de tiltak brukerne tilbys. Ressurssituasjonen i etaten har så langt gjort at dette arbeidet ikke kan ivaretas på en god nok måte. Flere steder er det behov for økte ressurser og bedre kompetanse innen veiledningsmetode, behovsvurderinger, virkemidler og arbeidsmarkedet.

NTL ber på bakgrunn av dette om at det tilføres varige driftsmidler til styrking av etatens oppfølgingsarbeid.

NAV - Kompetanse

NAV har jobbet mye med kompetanseøking av sine ansatte. NAV har nå utarbeidet en kompetansestrategi som skal implementeres. Samtidig er det igjen satt i gang store og omfattende omorganiseringsprosesser, blant annet knyttet til spesialisering innen forvaltning.

Flere tusen medarbeidere skal igjen få nye arbeidsoppgaver, noe som gir et stort behov for systematisk kompetanseheving. Skal medarbeiderne i NAV få mulighet til å mestre sine samfunnsoppgaver, må departement gi NAV en flerårig tildeling av midler utenom ordinær driftsramme som øremerkes kompetansefremmende tiltak.

NAV Overslagsbevilgning vs rammebevilgning av tiltaksbudsjettet

NAV har de siste årene hatt en overgang fra kombinasjonen overslagsbevilget/rammetildelt tiltaksbudsjett til rammetildelt tiltaksbudsjett. Dette har igjen blitt delt inn i en rekke adskilte rammer, i henhold til satsningsområder og satsningsgrupper. Saksbehandlerne opplever at dette er uheldig på mange vis. Det er uoversiktlig å manøvrere i jungelen av tiltak og innsøkningsrutiner, det fordrer et større administrativt apparat for å beholde styring og kontroll. Det vanskeliggjør også et fleksibelt arbeid med brukerne, da tildelingene er gitt i henhold til sentrale, overordnede kriterier og ikke lokaltilpasset kjennskap til brukerne og arbeidsmåtene ved det enkelte NAV-kontor.

Rammebevilgninger generelt gir grupper som har behov for spesielt tilpasset - og/eller varig tilpasset innsats, dårligere ivaretagelse. Slik situasjonen er nå kommer de svakeste gruppene i en direkte konkurransesituasjon med alle brukere som er registrert med tiltaksbehov. Særlig i situasjoner med høy ledighet vil ledelsen i etaten på forskjellige nivåer tendere til å kjøpe inn tiltak for store antall til en lavest mulig pris. Dermed vil de med det sterkeste hjelpebehovet, komme i annen rekke.

NTL ber om at tiltaksbudsjettet 2014 blir tildelt som en overslagsbevilgning. Subsidiært ber vi om at tiltaksbudsjettet blir delt opp med overslagsbevilgninger til brukergruppene som har behov for spesielt eller varig tilrettelagt innsats.

NTL ber om at NAV gis økte rammer for gjennomføring av arbeidsmarkedstiltak for 2014. Med en prognose om mulig økning i arbeidsledigheten og økt satsing på å få flere personer med varige ytelser ut i jobb, har etaten behov for økte rammer for arbeidsmarkedstiltakene.

NTL foreslår en opptrapping med 15 000 tiltaksplasser i 2014. Foruten tilføring av tiltaksmidler vil

dette tilsvare et ekstra administrativt ressursbehov på om lag 500 årsverk.

NAV -Avklarings- og oppfølgingstjenester i egen regi

I statsbudsjettet for 2012 fikk NAV gjennomslag for å omdisponere inntil 40 millioner kroner på tiltaksbudsjettet til å utføre kjerneoppgaver i egen regi. Prosjektet er nå i oppstartfasen og er planlagt å gå over tre år. NTL er glad for at vi endelig har fått i gang dette arbeidet. Vi ber om at prosjektet sikres finansiering i prosjektperioden og at det blir vurdert å allerede fra 2014, øke omfanget av midlene som kan omdisponeres.

Arbeidstilsynet - IKT

Tilsynet har gjennomført en IKT-satsing som hittil har kostet flere titalls millioner. Arbeidstilsynet er likevel langt fra målet. Det er viktig for de ansatte å ha et saksbehandlertstyr som bidrar til forbedringer, at det er enkelt å bruke og at det gir mulighet for nødvendig fleksibilitet i oppgaveløsningen. For å oppnå dette innen et rimelig tidsperspektiv har etaten behov for ekstra bevilgninger.

Det er satt i gang en gjennomgang av tilsynets IKT-avdeling, hvor det skal inngå en vurdering om deler av avdelingen skal outsources. NTL viser til regjeringens løfter om å stanse utskilling og privatisering av offentlige oppgaver. Vi ber statsråden stanse evt planer om outsourcing.

NTL mener det kun er fordeler med at virksomhetene har egne IKT-avdeling som kjenner etaten og som kan være med å utvikle systemer og verktøy som er tilpasset etatens behov og arbeid.

Dette kan i første omgang føre til større utgifter for etaten, med nyansettelser og oppgradering av avdelingen. Det vil vi i så fall kreve ekstra bevilgninger til i 2014. Med støtte i andre etaters erfaringer mener vi at dette på sikt vil gi etaten rimeligere IKT-tjenester enn ved outsourcing.

Arbeidstilsynet - Tiltak mot ulovlig innleie av arbeidskraft

Vi håper det vil bli innført søksmålsrett for fagforeninger og utvidet kompetanse for Arbeidstilsynet i løpet av dette året. Endringene vil innebære at Arbeidstilsynet kan gi pålegg om at innleier dokumenterer at virksomheten er bundet av tariffavtale og at det er inngått avtale med de tillitsvalgte om innleie. Arbeidstilsynet har lenge etterlyst påleggskompetanse og reaksjonsmidler for å få bukt med useriøse aktører i markedet. NTL mener at den utvidede påleggskompetansen til Arbeidstilsynet i denne saken vil bidra til mer ryddighet i bransjen.

Tilhørende høringsnotat kap. 4 «Økonomiske og administrative konsekvenser» sier at håndheving av dette tillegget i loven forutsettes gjennomført innenfor eksisterende rammer, som et ekstra ledd i de tilsyn som skal gjennomføres uansett, dette til tross for at det påregnes noe økt ressursinnsats for Arbeidstilsynet.

NTL advarer mot å pålegge inspektørkorpset økt ressursinnsats uten å redusere andre oppgaver eller å tilføre flere ressurser. Arbeidstilsynet vil i tillegg til merarbeid i forbindelse med tilsynene (det er som regel adskillig mer arbeidskrevende å følge opp useriøse/problemvirksomheter enn å foreta tilsyn i «normalvirksomheter») også måtte påregne økt pågang fra representanter for fagforeninger for generell veiledning og i forbindelse med mulig søksmål /rettssaker mot innleier.

NTL ber derfor om ekstra ressurser for å håndtere nye oppgaver som Arbeidstilsynet er blitt pålagt/ pålegges av overordnet myndighet i perioden.

Lykke til med arbeidet.

Med hilsen
NORSK TJENESTEMANNSLAG

Anita Busch

Berit Asker